

**Bilan d'étape devant le CNLE**  
**25 avril 2013**



# Sommaire

## ☐ Introduction :

- *Objet de la mission,*
- *Calendrier de travail.*

## ☐ La définition d'indicateurs afin d'évaluer la mise en œuvre du plan et son impact concret :

- *Méthode de travail pour définir un tableau de bord d'indicateurs,*
- *La mission propose de retenir trois types d'indicateurs : mise en œuvre ; mobilisation et impact / performance,*
- *La démarche d'évaluation du plan ne repose pas exclusivement sur le tableau de bord d'indicateurs.*

## ☐ La mission va initier à partir du mois de mai la phase des rencontres territorialisées en vue du déploiement du plan :

- *Les rencontres territorialisées poursuivent deux objectifs : favoriser l'appropriation du plan par les acteurs de terrain et initier son déploiement opérationnel,*
- *Présentation du schéma type d'une rencontre territorialisée*

## ☐ La mission a attiré l'attention du Premier ministre sur cinq mesures particulières

## ☐ Annexe : présentation du calendrier de mise en œuvre du plan sur 2013-2014.



# Introduction

## □ Les objectifs fixés à la mission par le Premier ministre et le calendrier de travail :

- *La lettre de mission du Premier ministre fixe 3 objectifs à la mission :*
  - Définir les **outils qui permettront de suivre le plan**, tant sa montée en charge que ses impacts concrets,
  - Elaborer une **méthode de déploiement opérationnel du plan dans les territoires**, en vue de l'animation de rencontres territorialisées,
  - Assurer une bonne remontée d'informations et **signaler tout point de vigilance** particulier (« alertes »).
  
- *La mission a remis un premier bilan d'étape au Premier ministre la semaine dernière :*
  - Les **travaux de la mission ont été engagés début février**,
  - Un **point d'étape a été présenté au Premier ministre** le vendredi 19 avril,
  - Les mois de **mai et juin, puis le 2ème semestre**, seront consacrés à la phase de **rencontres territorialisées**,
  - La mission remettra un premier **rapport annuel d'évaluation à la fin de l'année**, en vue du CILE.



# La mission a arrêté une maquette de tableau de bord de suivi

## □ En matière de suivi du plan, la lettre de mission fixe plusieurs objectifs :

- *Mettre en place un « tableau de bord retraçant la montée en charge et l'impact des mesures annoncées »,*
- *« Définir les indicateurs pertinents, ainsi que les méthodes d'évaluation associées, permettant de couvrir l'ensemble des champs d'action du plan, y compris les expérimentations et les dispositifs innovants »*
- *S'agissant de la montée en charge :*
  - rendre compte de la mise en œuvre, dans le calendrier prévu,
  - retracer les difficultés rencontrées et les solutions apportées,
- *S'agissant de l'impact :*
  - permettre une évaluation précise,
  - sans être pour autant trop technique.

## □ La mission a fait le constat que les sources statistiques sur la pauvreté et l'exclusion étaient nombreuses :

- *De nombreux rapports sont publiés, à échéance variable, sur le sujet : DREES, ONPES, ONZUS, ...*
- *Des indicateurs sont suivis au niveau européen,*
- *Il n'était donc pas nécessaire de « réinventer » des outils de suivi : le travail qui a été mené a largement consisté en la sélection d'indicateurs pertinents.*



# La mission a arrêté une maquette de tableau de bord de suivi

## □ La mission propose de retenir trois types d'indicateurs :

- *Des indicateurs de mise en œuvre opérationnel, à partir d'un tableau de suivi interministériel : respect des échéances, tenue des engagements, etc.*
- *Des indicateurs de mobilisation : suivre les objectifs quantitatifs qui ont été arrêtés,*
- *Des indicateurs d'impact et de performance – une finalité qualitative :*
  - Indicateurs d'impact nationaux et transverses : la mission a suivi les recommandations de l'ONPES,
  - Indicateurs d'impact sectoriels – par paquets de mesure,
  - Indicateurs de performance – sur 15 mesures prioritaires.

## □ Une attention particulière à certaines populations, certains territoires, et à la dimension « comparaisons internationales » :

- *Les territoires : quartiers politiques de la ville, zones rurales isolées et Outre-mer,*
- *Les populations : familles monoparentales, jeunes sortants de l'ASE, publics sous main de justice, ...*
- *Les comparaisons internationales : cette dimension a guidé le choix des indicateurs*

## □ Un tableau qui a vocation à évoluer et à s'enrichir :

- *Les indicateurs proposés peuvent évoluer,*
- *Le tableau s'enrichira au fur et à mesure que le plan sera mis en œuvre (ex : réforme opérationnelle, dont les effets devront être évalués).*

# La mission a arrêté une maquette de tableau de bord de suivi

## □ L'évaluation du plan ne se réduit à des indicateurs:

- *Des mesures territoriales pour lesquelles la mission ne disposera pas d'indicateur en tant que tel,*
- *Un suivi qualitatif – notamment pour toutes les mesures qui relèvent du paquet « gouvernance », sur lequel la définition d'indicateurs a semblé moins pertinente,*
- *Des points d'alerte sur la mise en œuvre de telle ou telle partie du plan,*
- *Des thèmes de réflexion prospectifs, à définir en vue du 1<sup>er</sup> rapport annuel.*

# Une méthode en vue du déploiement territorial du plan

## ❑ Les rencontres territorialisées auront un double objectif :

- *Un objectif d'information : permettre l'appropriation du plan par les acteurs de terrain, au premier rang desquels les collectivités,*
- *Un objectif opérationnel : favoriser le déploiement opérationnel du plan sur les mesures dont la mise en œuvre dépend de l'initiative locale.*

## ❑ Une méthode partenariale et ouverte :

- *Réunir l'ensemble des acteurs territoriaux pertinents : collectivités, administrations, opérateurs, associations, partenaires sociaux...*
- *Associer pleinement les bénéficiaires.*



# Une méthode en vue du déploiement territorial du plan

## □ Ces rencontres s'articuleront autour d'une phase de diagnostic territorial et d'une phase de travail opérationnel par ateliers départementaux :

- *Une phase de diagnostic, à partir des outils existant, pour assurer une compréhension partagée des besoins du territoire et des populations,*
- *Des ateliers opérationnels par département pour définir des priorités communes entre les différents acteurs et, idéalement, s'engager sur des mesures du plan.*

## □ Ces rencontres seront engagées avant l'été, et se poursuivront au cours du 2<sup>ème</sup> semestre 2013 :

- *Avant l'été : initier des premières rencontres pour lancer la dynamique,*
- *2<sup>ème</sup> semestre 2013 : mailler progressivement le territoire.*





# La mission a attiré l'attention du Premier ministre sur 5 mesures

- La question des moyens au prisme du non-recours : sortir de l'injonction paradoxale,
- L'augmentation des plafonds de la CMU-C et de l'ACS : afin d'éviter les conflits de calendrier, anticiper la mesure au 1<sup>er</sup> juillet 2013
- L'aide alimentaire européenne : anticiper un budget européen éventuellement défavorable,
- La fin de la « gestion au thermomètre » : maintenir une grande vigilance,
- La situation des populations habitant dans des campements ou des squatts : poursuivre les efforts dans la ligne de la circulaire du 26 aout 2012.



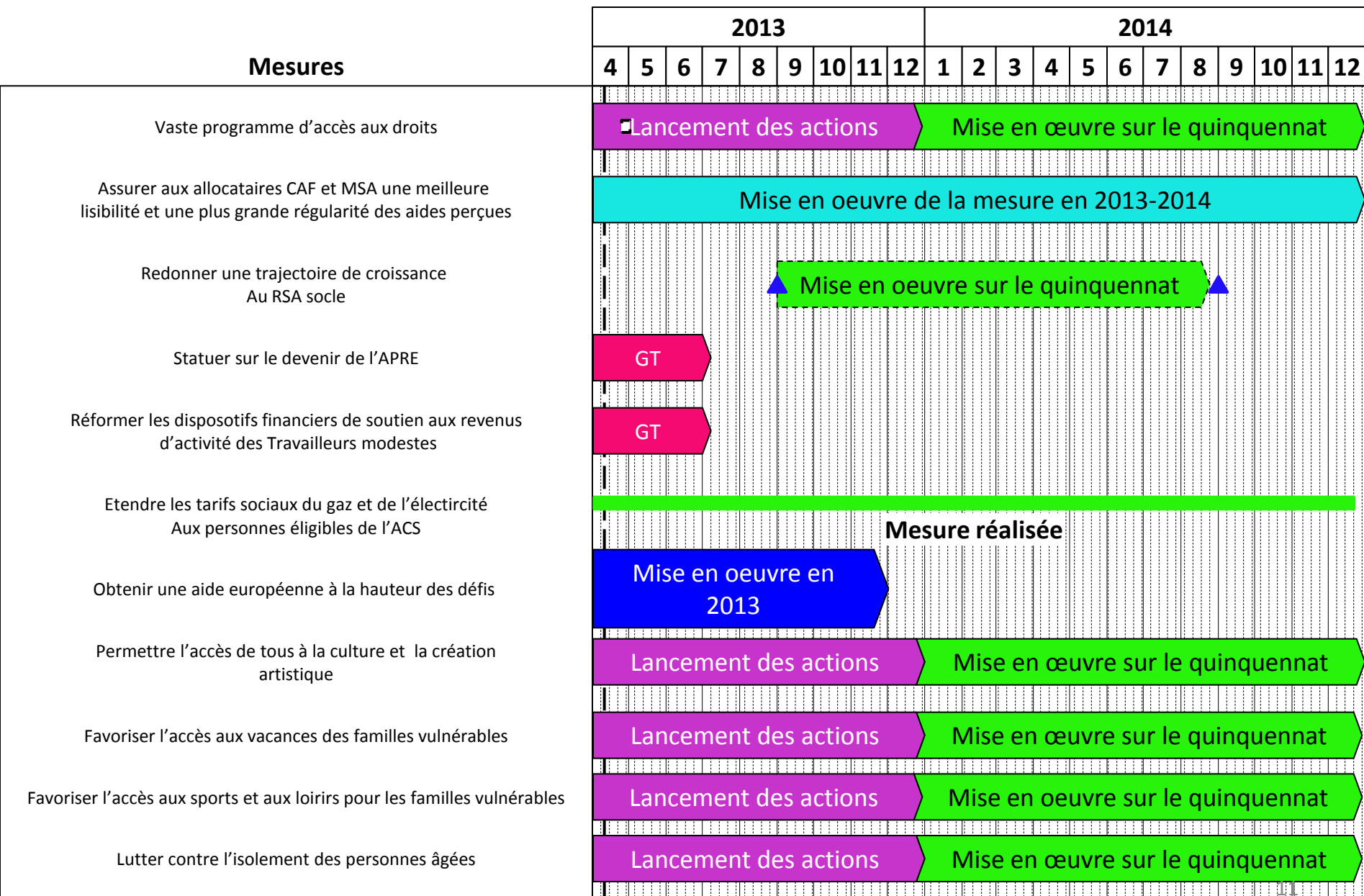
# Annexe

## Calendrier de mise en œuvre du plan en 2013-2014 (échéances prévues par le plan gouvernemental)





# Accès aux droits : 11 mesures





# Emploi et travail : 7 mesures

Mesures	2013												2014											
	4	5	6	7	8	9	10	11	12	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12			
Inciter à une démarche de prévention active de l'exclusion au sein des entreprises et dans la négociation collective	Lancement des actions												Mise en œuvre sur le quinquennat											
Faciliter l'accès à l'emploi ou à la création d'activité en aménageant les parcours, jusqu'à la stabilisation dans un emploi durable	Lancement des actions												Mise en œuvre sur le quinquennat											
Ouvrir davantage l'accès à la formation pour les personnes peu qualifiées et lancer un chantier pour la reconnaissance des compétences acquises en situation de travail et aujourd'hui non sanctionnées par des diplômes	Lancement des actions												Mise en œuvre sur le quinquennat											
Créer une "garantie jeunes" assurant aux jeunes les plus en difficulté des propositions d'emploi ou de formation et un soutien financier	GT			Expé.									Mise en œuvre sur le quinquennat											
Expérimenter des parcours d'insertion autour des emplois d'avenir pour les jeunes les plus fragiles	Calibrage			Expérimentations						Eval			Mise en œuvre											
Faciliter la réinsertion professionnelle des personnes sous main de justice	Lancement des actions												Mise en œuvre sur le quinquennat											
Faciliter l'insertion professionnelle des personnes en situation de handicap	Lancement des actions												Mise en œuvre sur le quinquennat											



# Logement : 11 mesures

Mesures	2013												2014											
	4	5	6	7	8	9	10	11	12	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12			
Produire du logement social et très social	Lancement des actions												Mise en œuvre sur le quinquennat											
Réguler les excès dans le parc privé	Mise en oeuvre en 2013																							
Développer un programme de rénovation énergétique et de traitement des copropriétés dégradées	Lancement des actions												Mise en œuvre sur le quinquennat											
Mettre en œuvre une garantie universelle et solidaire des risques locatifs	Mise en œuvre de la mesure en 2013-2014																							
Développer la prévention des expulsions	Lancement des actions												Mise en œuvre sur le quinquennat											
Réformer les modalités d'attributions des logements sociaux	Mise en œuvre de la mesure en 2013-2014																							
Remédier à l'effectivité partielle du DALO	Lancement des actions												Mise en oeuvre sur le quinquennat											
Mettre fin à la gestion au thermomètre de l'hébergement d'urgence et prioriser l'accès au logement	Lancement des actions												Mise en œuvre sur le quinquennat											
Développer des passerelles vers le logement (AVDL, Intermédiaire locative, résidences sociales...)	Lancement des actions												Mise en œuvre sur le quinquennat											
Mettre en place une politique à l'égard de l'habitat des Gens du voyage	Lancement des actions												Mise en œuvre sur le quinquennat											
Accompagner les personnes habitant des campements ou des squatts	Lancement des actions												Mise en œuvre sur le quinquennat											



Mesures	2013												2014											
	4	5	6	7	8	9	10	11	12	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12			
Inscrire une priorité à la lutte contre les inégalités de soin dans la Loi de santé publique	Lancement des actions												Mise en œuvre sur le quinquennat											
Mettre en œuvre la priorité sur la santé des enfants et des adolescents	Lancement des actions												Mise en œuvre sur le quinquennat											
Permettre l'accès à des complémentaires de qualité	Mise en oeuvre de la mesure en 2013-2014																							
Dynamiser les structures de soin de proximité	Mise en oeuvre en 2013																							
Organiser une conférence de consensus sur le consentement aux soins et le libre-arbitre des personnes à la rue	Mise en oeuvre de la mesure en 2013-2014																							



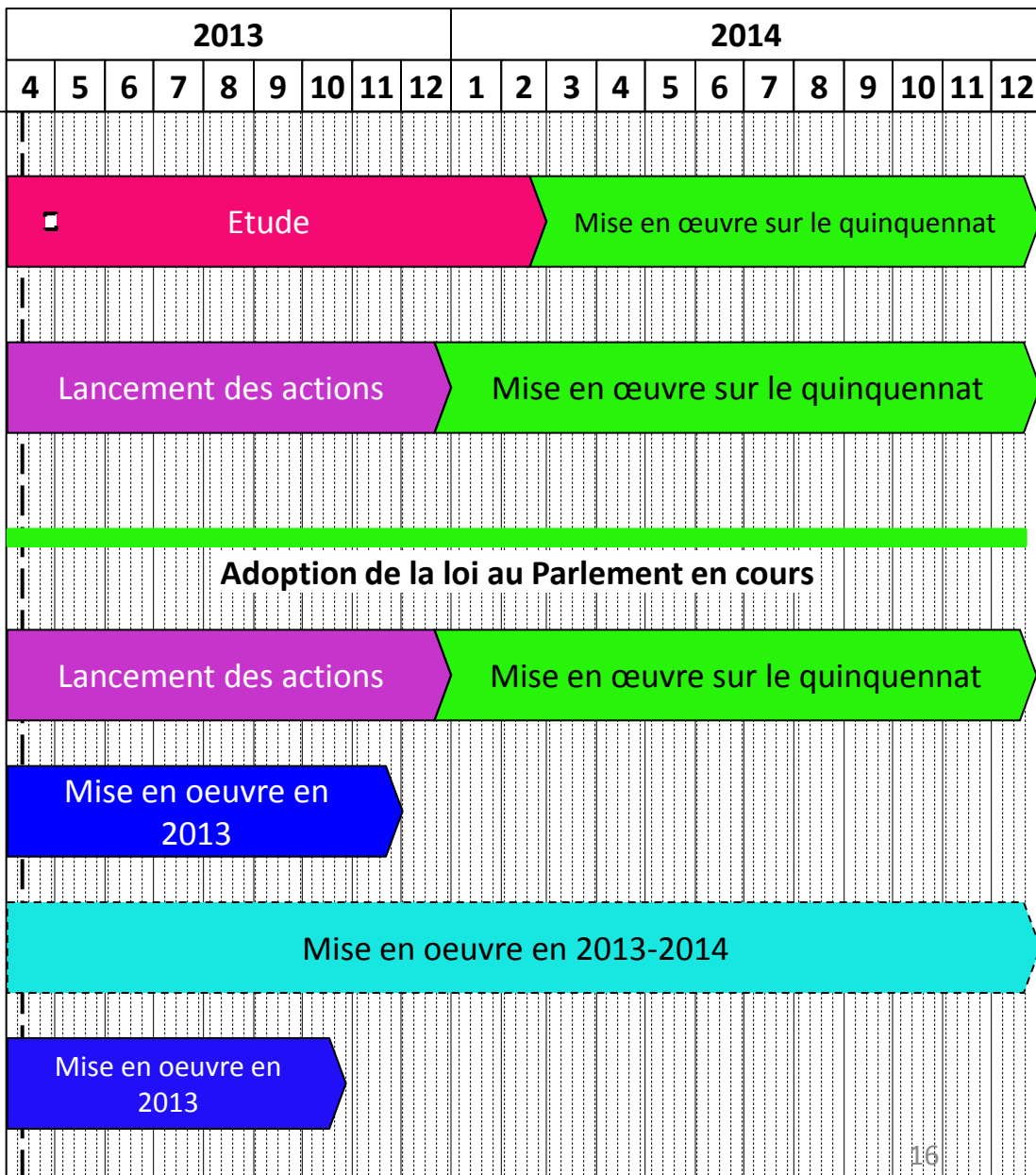
# Familles et enfance : 9 mesures

Mesures	2013												2014											
	4	5	6	7	8	9	10	11	12	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12			
Lancer une réflexion portant sur l'architecture des prestations familiales dans une optique de redistribution au profit des familles monoparentales et des familles	Lancement des actions												Mise en œuvre sur le quinquennat											
Améliorer l'accueil en structures collectives des enfants de moins de 3 ans issus des familles modestes	Lancement des actions												Mise en œuvre sur le quinquennat											
Construire une école accueillante aux parents	Lancement des actions												Mise en œuvre sur le quinquennat											
Améliorer l'accès à la restauration scolaire en rendant effectif le principe de non-discrimination	1er sem. 2013																							
Améliorer l'accès à l'école pour les enfants issus de campements ou bidonvilles	1er sem. 2013																							
Améliorer l'accès à l'école pour les enfants sous main de justice	Lancement des actions												Mise en oeuvre sur le quinquennat											
Créer un statut de centre parental	Mise en oeuvre en 2013																							
Mieux accompagner les jeunes sortants de l'ASE	Lancement des actions												Mise en œuvre sur le quinquennat											
Mieux accompagner les mineurs isolés étrangers	Lancement des actions												Mise en oeuvre sur le quinquennat											



# Inclusion bancaire et surendettement : 7 mesures

## Mesures







# Gouvernance : 11 mesures

Mesures	2013												2014											
	4	5	6	7	8	9	10	11	12	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12			
Renforcer l'interministérialité des politiques de solidarité	Lancement des actions												Mise en œuvre sur le quinquennat											
Mieux articuler les différents niveaux de compétence	Lancement des actions												Mise en œuvre sur le quinquennat											
Mobiliser les fonds européens	Lancement des actions												Mise en œuvre sur le quinquennat											
Logement, hébergement: donner un nouveau souffle aux SIAO	Mise en œuvre de la mesure en 2013-2014																							
Santé: mieux coordonner l'offre de soins	Lancement des actions												Mise en œuvre sur le quinquennat											
L'appui aux initiatives associatives et à l'engagement citoyen	Lancement des actions												Mise en œuvre sur le quinquennat											
Veiller en particulier à une organisation efficace avec les différents acteurs qui contribuent au retour à l'emploi	Lancement des actions												Mise en œuvre sur le quinquennat											
Développer sur de larges bases la participation des personnes en situation de pauvreté et de précarité à l'élaboration et au suivi des politiques publiques	Lancement des actions												Mise en œuvre sur le quinquennat											
Refonder le travail social	Lancement des actions												Mise en œuvre sur le quinquennat											
Faire de l'observation et de l'évaluation des pratiques habituelles de l'action sociale	Lancement des actions												Mise en œuvre sur le quinquennat											
Créer un observatoire de l'inclusion bancaire	Lancement des actions												Mise en œuvre sur le quinquennat											