



Toujours plus d'inégalité – pourquoi les écarts de revenus se creusent

*Michael Förster,
OCDE, Division des politiques sociales*
www.oecd.org/els/social/inegalite

Les inégalités ne constituent plus uniquement un souci « social »



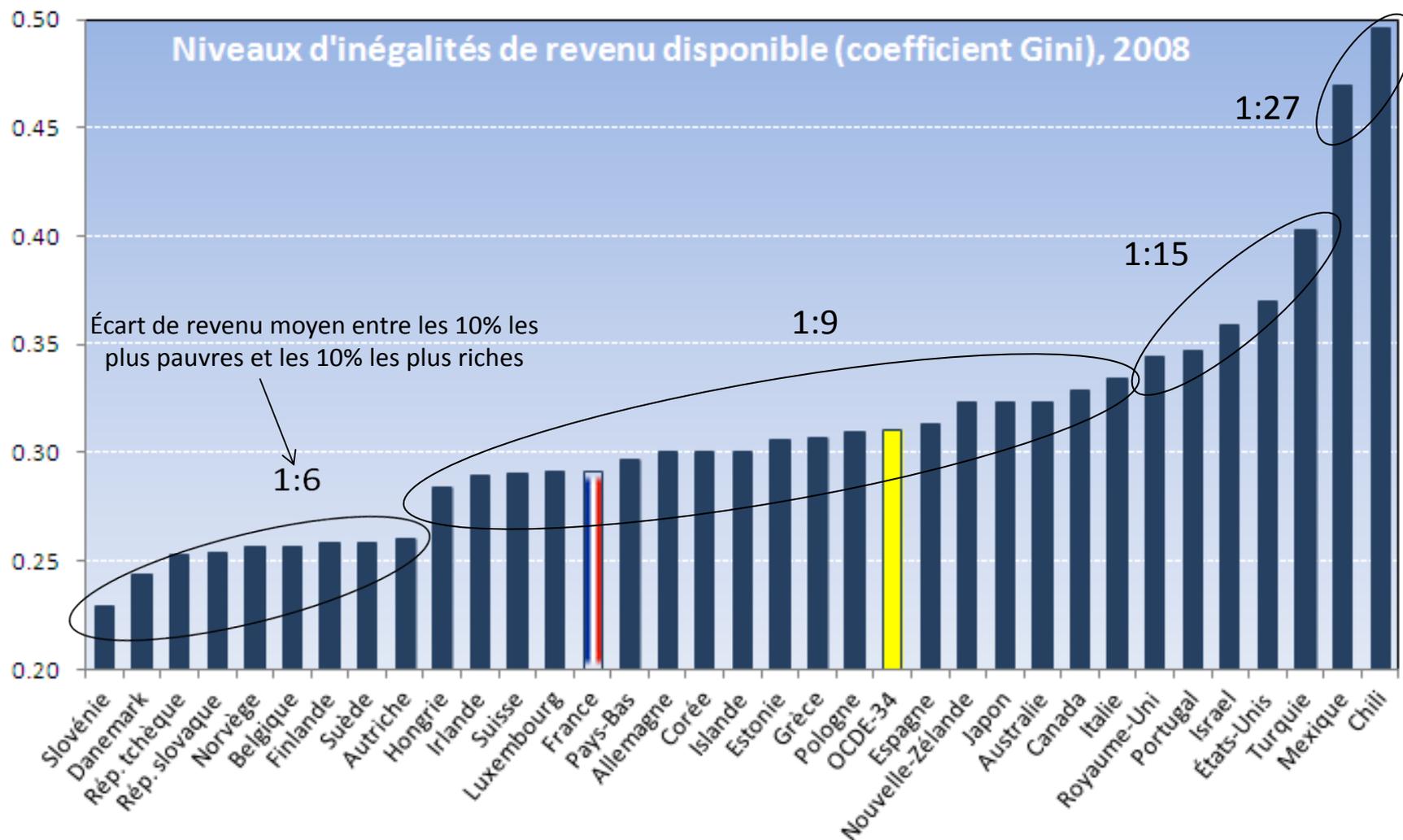
- « *Le creusement des inégalités est l'un des principaux risques pesant sur notre prospérité et notre sécurité futures* » (Chef économiste de l'OCDE, M. Pier Carlo Padoan)
- « *Aborder la question de l'équité est une condition sine-qua-non pour la restauration nécessaire de la confiance aujourd'hui* » (SG de l'OCDE, M. Angel Gurría)
- « *Ce qui tire vers le bas notre économie dans son ensemble, c'est le fossé ultra-large qui existe quand entre les ultra-riches et le reste de la population* » (Président Obama, 3 Avril 2012)

La dernière étude de l'OCDE aborde les questions suivantes:



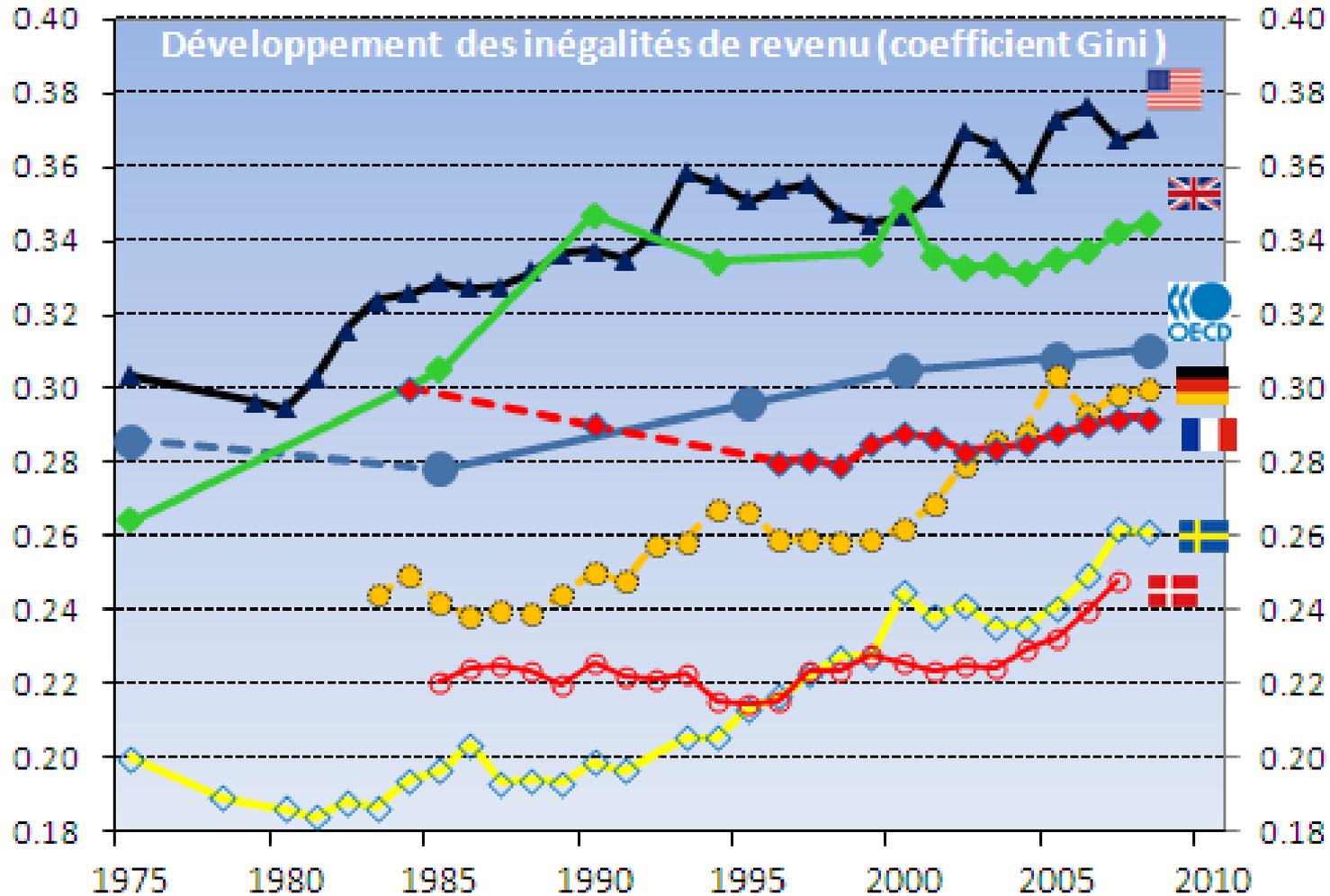
- 1) Quel est l'ampleur des inégalités de revenus et dans quelle mesure ces inégalités se sont aggravées les 25 dernières années avant la crise mondiale?
- 2) Quels facteurs déterminent ces développements, quelle est la contribution des tendances macro-économiques (*mondialisation*) ?
- 3) Quels sont les leçons pour l'action publique ?

Des grandes différences entre les pays dans l'ampleur des inégalités des revenus disponibles



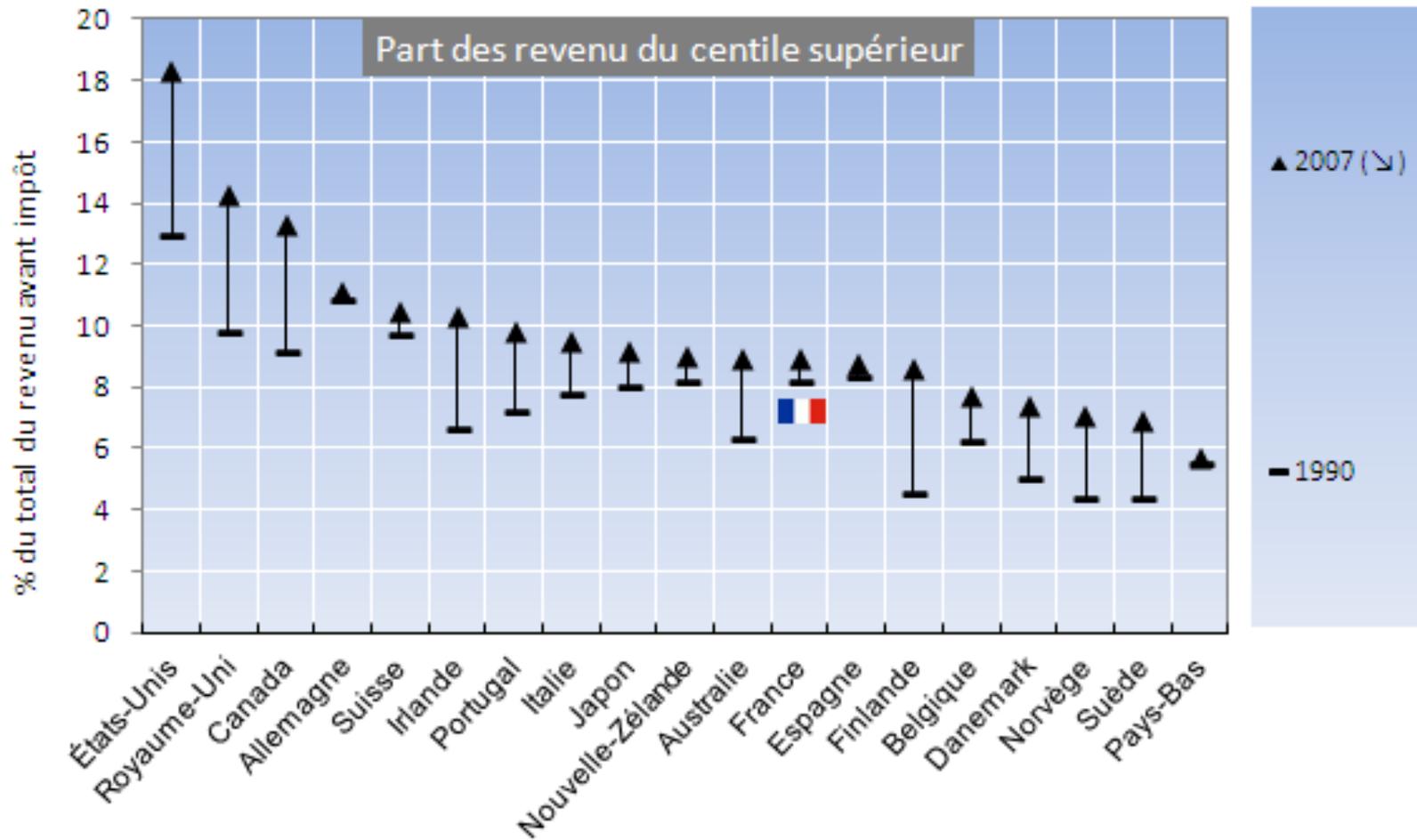
Source: OCDE 2011, *Toujours plus d'inégalité*. Note: Les inégalités sont mesurées à l'aide du coefficient de Gini, qui varie de 0 – lorsque tout le monde perçoit les mêmes revenus – à 1 – qui correspond à une situation où l'ensemble des revenus est capté par une seule personne. Les données concernent les revenus disponibles par unité de consommation (« niveaux de vie ») pour la population en âge actif.

Les niveaux d'inégalité de revenus ont augmenté dans la zone OCDE



Source: OCDE 2011, *Toujours plus d'inégalité*. Note: Revenus disponibles par unité de consommation (« niveaux de vie ») pour la population en âge actif.

En haut de l'échelle, la part des très hauts revenus (1% les plus riches) a augmenté



Source: OCDE 2011, *Toujours plus d'inégalité*.

- Les inégalités de revenus ont progressé dans la majorité de pays de l'OCDE, y inclut des pays traditionnellement égalitaires
- Les inégalités de revenus ont progressé pendant les périodes de récession et de boum économique
- Les inégalités de revenus ont progressé surtout en haut de l'échelle des revenus
- Les inégalités de revenus ont progressé malgré la croissance de l'emploi précédant la récession

Que s'est-il passé?

Les causes de l'accroissement des inégalités: grands axes d'explication

- La «mondialisation», introduite par une intégration économique rapide
- Le progrès technologique
- Les réformes institutionnelles et politiques
- Les changements de la structure de l'emploi
- Les modifications de la formation familiale et de la structures des ménages
- Les changements dans les systèmes de fiscalité et de prestations

Les résultats de l'étude sur les principaux facteurs des inégalités (I)

- La mondialisation (commerce, IDE, ouverture financière) a eu peu d'impact sur l'évolution des inégalités salariales *en soi*, mais a mis la pression sur des réformes politiques et institutionnelles
- Ces réformes institutionnelles et politiques ont visé à promouvoir la croissance et la productivité - alors qu'elles ont eu un impact positif sur l'*emploi*, ont été associées en même temps à l'accroissement des *inégalités salariales*
- Les changements technologiques ont bénéficiés davantage aux travailleurs hautement qualifiés
- L'augmentation du capital humain a compensé une grande partie de l'accroissement des inégalités

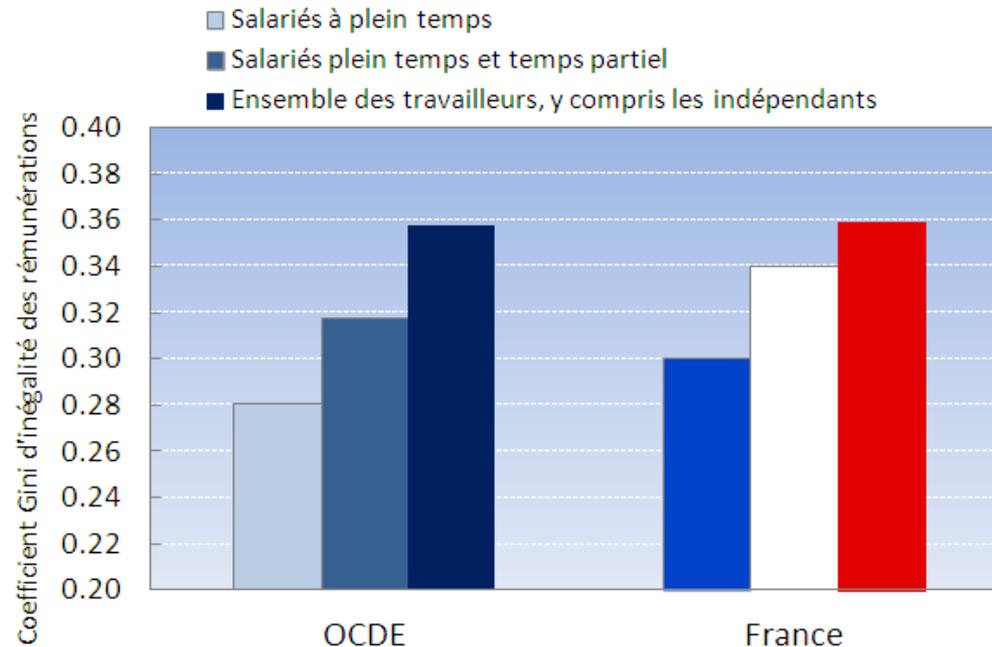
Principaux facteurs des variations des inégalités salariales et de l'emploi dans la zone OCDE

Impact de:	Taux d'emploi	Dispersion des salaires	Inégalité "globale" de salaires estimée
Intégration commerciale	=	=	=
IDE	=	=	=
Progrès technologique	=	+	+
Baisse de la couverture de conventions collectives	+	+	= / -
Déréglementation des marchés de produits	+	+	+ / = / -
Assouplissement de la LPE pour les travailleurs temporaires	=	+	+
Diminution des coins fiscaux	+	+	= / -
Baisse de l'indemnisation du chômage (bas salaires)	+	+	+ / = / -
Augmentation des qualifications (niveau de formation plus élevé)	+	-	--

Les résultats de l'OCDE sur les principaux facteurs des inégalités (IIa)

- Les changements de conditions de travail: le travail à temps partiel et les contrats de travail non standards ont augmenté

L'ampleur des inégalités des rémunérations est plus forte en considérant le travail à temps partiel et indépendant

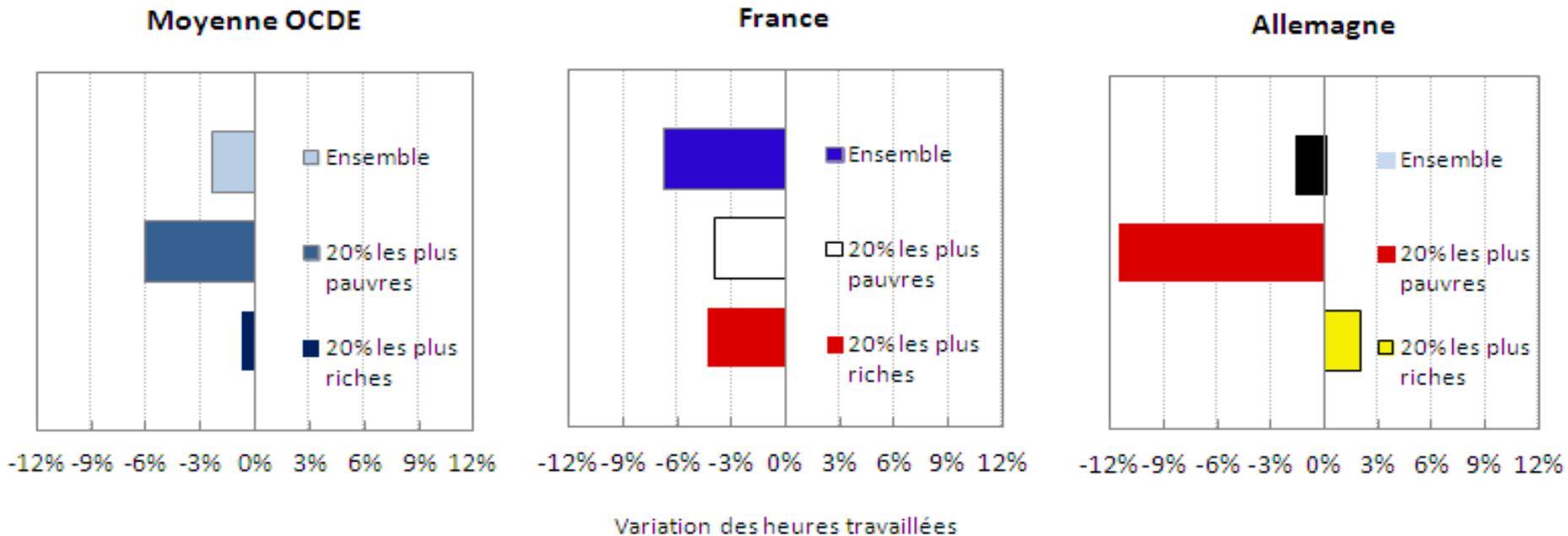


Source: OCDE 2011, *Toujours plus d'inégalité*.

Les résultats de l'OCDE sur les principaux facteurs des inégalités (IIb)

- Les changements des heures de travail: une division de plus en plus grande entre les travailleurs à bas et à hauts salaires en ce qui concerne les heures travaillées

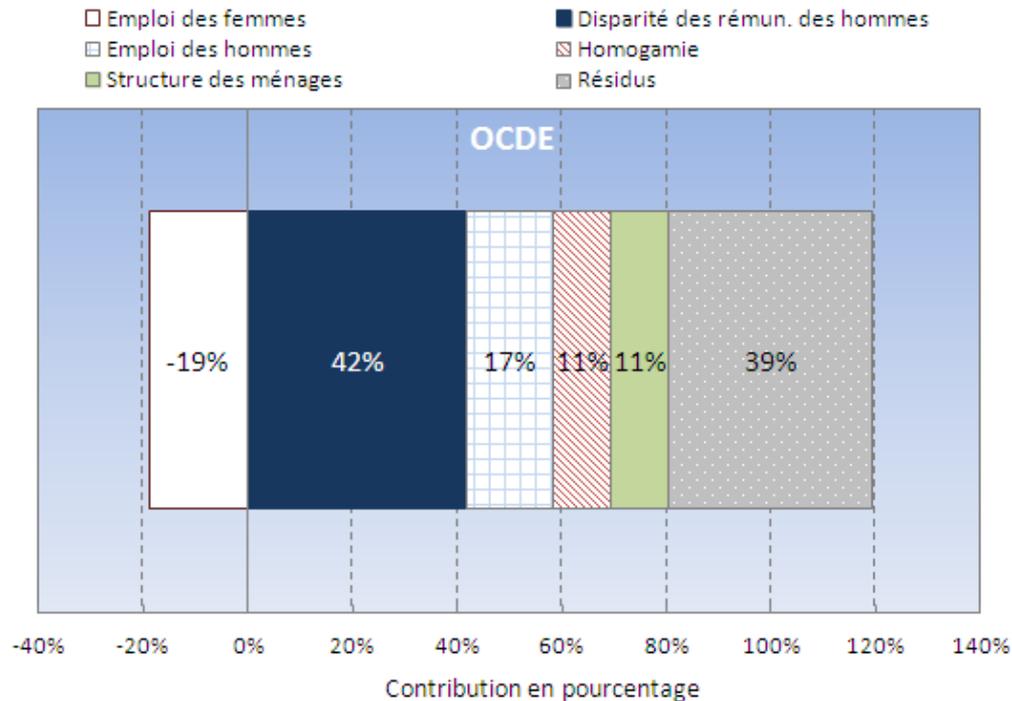
Le nombre d'heures travaillées a reculé davantage parmi les bas salaires



Les résultats de l'OCDE sur les principaux facteurs des inégalités (IIc)

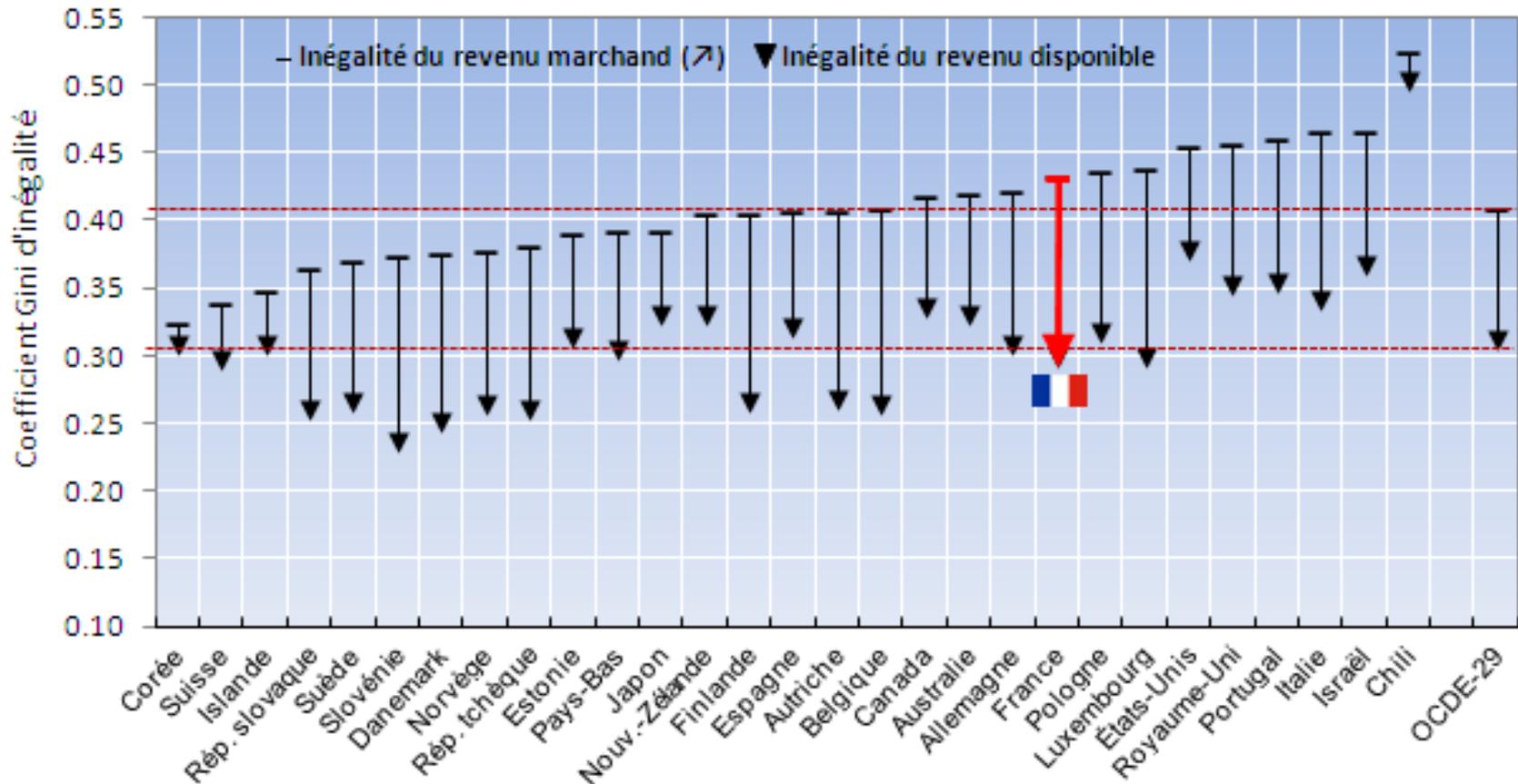
- Les changements dans la structure des ménages: plus de personnes vivant de leur propre revenu ou avec des partenaires de la même tranche de salaires (« homogamie »)

Les évolutions démographiques sont importantes pour expliquer les inégalités de rémunérations de ménages – mais moins importantes que le marché du travail



La redistribution par la fiscalité et les prestations joue un rôle très important ...

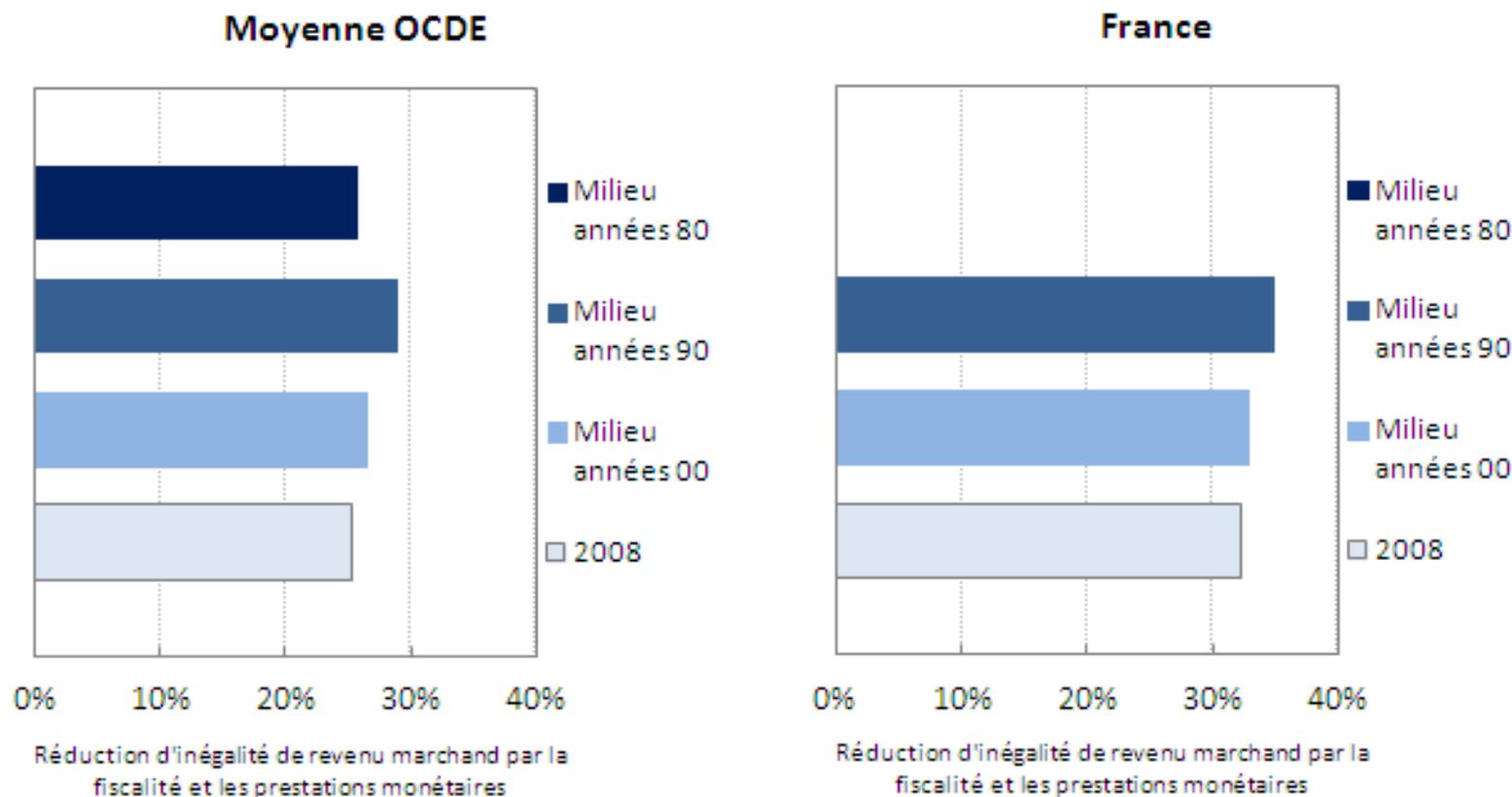
Les prélèvements et les prestations réduisent par un quart l'inégalité de revenus marchands



Source: OCDE 2011, *Toujours plus d'inégalité*. Note: Le revenu marchand correspond au rémunérations du travail, le revenu du capital et de l'épargne. Le revenu disponible (« niveau de vie ») correspond au revenu marchand plus les transferts sociaux et moins l'impôt sur le revenu et les prélèvements. Les données concernent la population d'âge actif.

.. mais l'impact de la redistribution s'est affaibli dans beaucoup de pays de l'OCDE

Réduction d'inégalité du revenu marchand



Pourquoi les systèmes de fiscalité et de prestations réussissent moins à réduire l'inégalité?



- Si globalement la redistribution a augmenté, cela n'a pas été suffisant pour compenser la croissance des inégalités de revenus marchands
- Les changements de la redistribution globale ont été principalement conduit par les prestations: celles-ci étant devenues plus redistributives au cours des années 1990, mais moins efficaces depuis
- La croissance des prestations sociales n'a pas suivi le rythme de la croissance des salaires réels
- Des dépenses orientées vers des prestations « inactives », conduisant à des taux d'activité réduits et à une plus grande inégalité des revenus marchands

1. Reformes des systèmes fiscaux et de prestations
2. Mesures pour un emploi durable
3. Politiques d'éducation

→ **Les politiques de redistribution *et* d'emploi jouent un rôle important**

Implications politiques pour l'action publique dans les pays de l'OCDE



- Les transferts gouvernementaux (en espèces et en nature) ont un rôle important à jouer pour préserver les ménages à faible revenu
 - Garantir l'accès à des services publics de qualité
 - Examiner les dispositions fiscales du point de vue de l'équité
 - Faire progresser l'emploi peut contribuer à réduire les inégalités de façon durable, à condition que les gains d'emploi se produisent dans des emplois qui offrent des perspectives de carrière
 - Faciliter et encourager l'accès à l'emploi des groupes sous-représentés : faire face à la segmentation du marché du travail
 - Promouvoir une amélioration des compétences : une meilleure formation et éducation pour les personnes peu qualifiées;
- **Les politiques de redistribution et d'emploi jouent un rôle important**

Merci pour votre attention !

- michael.forster@oecd.org
- www.oecd.org/els/social/inegalite

